

陸生來臺就學人數之教育觀察

成群豪
華梵大學秘書

教育部於民國 100 年 1 月 6 日發布施行《大陸地區人民來臺就讀專科以上學校辦法》（以下簡稱《就讀辦法》），對於臺灣大專校院招收陸生名額及方式、陸生入出境程序及在臺輔導措施如「三限六不」等作出明確規範；並於 100 年 4 月訂定《大學校院招收大陸地區學生聯合招生規定》，由經教育部核准招收陸生之大學校院共同組成「大學校院招收大陸地區學生聯合招生委員會」（以下簡稱聯招會）辦理招生事宜，同年首批 975 名陸生報到，其中 928 人完成註冊手續來臺就學，101 年 987 名陸生報到。

開放陸生來臺就讀的第一年，聯招會表示因為招生作業核定時間緊迫，無法至大陸招生宣導，陸生及家

長難以充分認識臺灣的大學校院（聯招會，2011），加上招生始終秉持「質量兼具、寧缺毋濫」的審查原則（海峽新聞網，2011；劉暉、湯曉蒙，2011），所以實際入學人數 928 人和預定的招生名額 2,141 人頗有落差。101 學年情況略有改善，已完成報到者有 987 人，實際註冊完成入學的人數還會稍少一些。聯招會認為較多陸生知道相關訊息是 101 學年錄取人數增加的原因，不過整體仍受限於「三限六不」的政策，計劃與實際招生數仍有差距，因此，若干大學校院仍積極建議政府檢討這些限制措施，擴大陸生生源。

開放陸生來臺就學兩年來有關陸生人數的數據統計如下表：

100 學年度和 101 學年度招收陸生班別及招生、報到人數一覽表

班別	學年度	招生名額	報名人數	錄取人數	報到人數	註冊人數
博士班	100	82	41	28	28	23
	101	67	46	30	28	
碩士班	100	571	295	220	205	181
	101	508	430	299	282	
學士班	100	1,488	1,569 (946)	1,017	742	724
	101	1,566	2,153(1,739)	999	677	
總人數	100	2,141	1,905	1,265	975	928
	101	2,141	2,629	1,328	987	

資料來源：取材並彙整自大學校院招收大陸地區學生聯合招生委會網站。101.11.12 取自 <http://rusen.stut.edu.tw/cpx/index.html>。

說明：學士班報名人數旁括弧內數字為「達二本人數」即「本科二批分數線」。101 年起未達二本標準的報名陸生不予審查。

《就讀辦法》規定陸生就讀博碩士班的目的學校是公立大學。根據上表，兩年來博士班和碩士班報名人數都和核定招生名額有一段距離，博士

班 100 學年報名率只有 50%，101 學年報名率提高至 68.7%；碩士班亦復如此，100 學年報名率 51.7%，101 學年報名率提高至 84.6%，不過兩年來臺灣

核定招收陸生博碩士班的招生名額也在下降，名額流向學士班。

教育部核定臺灣校院招收陸生名額的依據是依學校教學資源條件、學生名額及優勢、學生輔導機制、國際兩岸交流等辦學標準，審查學校提送的招生計畫，擇優核定系所招生名額（教育部，2011），換言之，核准招生的校院系所在教育部眼中都具有一定的競爭力，但從報名率推論，對於有資格報考臺灣碩博士班的大陸頂尖 41 所大學畢業生而言，來臺灣留學對陸生顯然沒有太大吸引力。陸生讀到碩博士程度，不至於不知道臺灣已有條件開放陸生就讀的資訊，且去那個國家繼續深造應該是經過仔細盤算和考慮過的。中國教育部統計，2010 年為止，中國在海外的 127 萬留學生分佈在全世界 100 多個國家，其中在美國、澳大利亞、日本、英國、韓國、加拿大、新加坡、法國、德國和俄羅斯等 10 個國家的留學人員佔海外留學人數總數的近 91%（文匯網，2011），近來香港也是陸生熱門的選擇，故臺灣校院博碩士班在爭取優秀陸生來臺深造的競爭力上有待提升。

我們開出來的招生人數不多，陸生報名人數至少應該滿額甚或多出數倍，使目前在 65% 至 75% 之間偏高的錄取率再降低，才能符合開放陸生來臺就讀「吸引優秀人才，彰顯我國高等教育優勢」的功能論述。不過，從報到率來看，陸生一旦獲得錄取，其報到率很高，博士班 100 學年報到率 100%，101 學年 93.3%，碩士班 100 學年報到率 93.2%，101 學年 94.3%，

顯示就讀博碩士班的陸生對錄取學校的向心力和就讀意願的穩定度很高，是一批「死忠」的學生，我們的大學校院應持續維持這種優勢局面。

學士班則相反，100 學年度和 101 學年度的報名率都超過 100%，100 學年度為 105.4%，101 學年度為 137.5%，相較於博碩士班，學士班報名人數多於招生人數，是否表示陸生對來臺灣念大學本科的興趣較大？在錄取率方面，100 學年沒有「二本」的限制，總錄取率是 65%，若以二本為標準，符合二本的學生全數率取；101 學年總錄取率是 46.4%，以二本為標準錄取率為 57.4%；顯示陸生就讀臺灣學士班仍有相當的篩選度，至少都是在大陸高考到達本科二批分數線的水平。至於報到率則不高，100 學年是 73%，101 學年是 67.8%，特別是 101 學年採計二本成績，顯示這些成績還不錯的陸生雖然錄取了臺校，有近 1/3 的陸生不來報到，也就是說，我們的大學學士班和大陸的二本本科相比，有 1/3 的陸生選擇了留在大陸，值得那些陸生錄取而不來報到的學校及科系注意。

在陸生總量管制前提下，陸生來臺的總數只有大學校院學生總人數 1%，其中七成名額開給學士班，且《就讀辦法》只許可私立大學招收陸生學士班（招生實務上增列國立金門大學和國立澎湖科技大學），所以學士班陸生市場幾乎完全由私立大學獨享，從這兩年陸生報名、錄取和報到人數分析，和開放陸生來臺就讀政策醞釀期間之「招收陸生有助於我國私立大學

校院招生」的隱性論述或潛臺詞（unspoken words）顯然有所出入，私校實不宜有靠陸生彌補招生不足的迷思。

臺灣招收學位陸生實施僅兩年，且限於中國大陸北京、上海、浙江、江蘇、福建、廣東等六個省市，更存在著許多招生面的制度性和技術性障礙（林亞娟、黃政傑，2012），是以時間不長、空間有限和操作難度是招收陸生的限制，此外，一般看法陸生離鄉背井來臺，經濟和生活是另一種限制因素。當局認為第一年基於宣導和資訊不足，使招生的全面性不夠，博碩士班和學士班總報名人數少於總招生名額，第二年情況略為改善，總報名人數大於招生名額數，但仍未呈現熱鬧景象。對廣大的中國大陸高教學生市場規模而言，這些限制或許對可來臺就讀的人數產生影響，但兩岸情勢如此，臺灣沒有對陸生不設限的本錢，所以限制是「應然」也是「實然」，臺灣的大學校院不能過於介意開放陸生幅度和招生規範，應該著眼於藉由陸生來臺的外部環境變化，刺激和強化學校競爭力。

引用兩年的招生數據不足以解讀陸生對來臺灣接受高等學位教育的事實真貌，但從陸生人數客觀的結構分析仍可有所啟示，如從窺見大陸頂尖大學陸生對臺灣博碩士班的進入（access）態度，建議公立大學維持和強化博碩士班的招生吸引力；如在陸生取捨之間審察自身辦學優劣情勢，建議私立大學開發和創新學士班的招生吸引力；此外，藉由這兩年招收陸

生的人數分析，不難澄清學士班的招生效益，擇優和品質仍是主流價值，破除陸生來臺對私立大學招生有所助益的迷思。

參考文獻

- 中華民國私立科技大學校院協進會（2011）。**第5屆第2次會員代表大會暨第5屆第5次理監事聯席會議紀錄**。台北：台灣科技大學
- 文匯網（2011）。**中國海外留學生超127萬**。2012年11月14日，取自 <http://info.wenweipo.com/index.php?action=viewnews-itemid-44516>
- 全國大專校院校長會議（2011）。**國立大學校院協會及私立科技大學校院協進會提案第2-4案**。2012年11月12日，取自 upc100.ntust.edu.tw/doc提案討論及決議。
- 李建興（2012）。**陸生來台就學該改快改**。國家政策研究基金會。2012年11月13日，取自 <http://www.npf.org.tw/post/3/10984>
- 林亞娟、黃政傑（2012）。**台灣技職教育之陸生首招制度研議**。*技術及職業教育季刊*，2（3），2-13。
- 海峽新聞網（2011）。**臺灣總計登科大陸本科生1015人登科率65%**。2012年11月16日，取自 <http://www.hei20.cn/a/taiwanxinwen/2012/0614/40534.html>

- 教育部（2009）。開放陸生來臺就學與採認大陸學歷座談會會議紀錄。台北：教育部。
- 教育部（2011）。100學年度大學校院招收陸生核定名額出爐。高教技職簡訊，50，2-5。
- 陸生聯招會（2012）。101學年度大學校院招收大陸地區學生聯合招生委員會新聞稿。2012年11月13日，取自楊景堯的 博客 <http://blog.sina.com.cn/yangjingyaotw>
- 劉暉、湯曉蒙（2012）。臺灣高校招生政策分析。2011年兩岸教育政策學術研討會論文集，27-36。屏東：屏東教育大學。

